Информация

**о результатах контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных муниципальным общеобразовательным учреждением «Гимназия иностранных языков» г. Ухты в 2021-2022 годах»**

Контрольно-счетной палатой МОГО «Ухта» проведено плановое контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных муниципальным общеобразовательным учреждением «Гимназия иностранных языков» г. Ухты в 2021-2022 годах».

При осуществлении оценки документов, регламентирующих деятельность Учреждения, установлено, что муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия иностранных языков» г. Ухты (далее – Учреждение) является некоммерческой организацией, бюджетным учреждением, осуществляющим образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых оно создано, а именно, осуществление образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Оценкой организации деятельности Учреждения по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд установлено:

- соблюдение положений статей 38, 39 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в части наличия и порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих), комиссии (комиссий) по осуществлению закупок);

- наличие утвержденных требований к отдельным видам товаров (работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций заказчика и соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проверки соблюдения требований к планированию закупок Контрольно-счетной палатой МОГО «Ухта» установлено, что Учреждением соблюдены необходимые условия (наличие Соглашений о предоставлении субсидий, утвержденных планов финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД), планов - графиков закупок, работ, услуг (далее – План - график), размещенных в единой информационной системе (далее – ЕИС)) для осуществления закупок товаров, работ, услуг в полном, предусмотренном ПФХД, объеме. В проверяемом периоде Учреждением сформированы в форме электронного документа и размещены в ЕИС 64 Плана – графика, с соблюдением требований к форме, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», и утверждены посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Оценкой исполнения МОУ «ГИЯ» средств, предусмотренных ПФХД, для осуществления выплат на закупку товаров, работ, услуг установлено, что исполнение расходов составило:

в 2021 году – 8 953,3 тыс. рублей (или 79,2 % от утвержденных плановых показателей (11 297,8 тыс. рублей);

в 2022 году – 9 920,0 тыс. рублей (или 83,6 % от утвержденных плановых показателей (11 864,5 тыс. рублей).

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде Учреждением в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) осуществлено 582 закупки (в 2021 году – 308 закупок и в 2022 году - 274 закупки) на общую сумму 18 317,8 тыс. рублей, в том числе:

* 25 закупок с применением конкурентного способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – открытый аукцион в электронной форме на общую сумму 2 133,4 тыс. рублей или 11,6 % от общего объема закупок;
* 557 закупок с применением неконкурентного способа определения поставщика (подрядчиков, исполнителей) – осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на общую сумму 16 184,4 тыс. рублей или 88,4 % от общего объема закупок.

В ходе анализа общего объема закупок, произведенных Учреждением в 2021-2022 годах, Контрольно-счетной палатой МОГО «Ухта» установлено, что наибольшая доля (88,4 %) принятых бюджетных обязательств, приходится на осуществление закупок применением не конкурентных способов.

Выборочной проверкой соблюдения Учреждением процедуры заключения контрактов (договоров) установлено:

- соблюдение требований статьи 22 Закона от 05.04.2022№ 44-ФЗ, в части обоснования начальной максимальной цены 2 контрактов;

- соблюдение требований статей 45, 96 Закона от 05.04.213 № 44-ФЗ в части установления условий обеспечения исполнения контракта.

Проверкой соблюдения Учреждением процедуры исполнения контрактов (договоров) установлено:

- соблюдение порядка осуществления закупок (заключения контрактов),по результатам проведения конкурентных процедур (2 электронных аукционов), предусмотренного статей 49, 52 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- достижение результатов, предусмотренных 5 - ю контрактами (договорами)на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных МОУ «ГИЯ» (Акты № 1, 2, 3, 4, 5, 6 визуального осмотра).

Оценкой соблюдения сроков размещения информации о закупке в единой информационной системе на всех этапах ее осуществления установлено:

- соблюдение сроков размещения в ЕИС Отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, установленных статьей 30 Закона № 44-ФЗ, однако в ходе проверки, по результатам уточнения реестров контрактов (договоров), заключенных МОУ «ГИЯ» в 2021, 2022 годах, подготовлены уточненные Отчеты об объеме закупок у СМП, СОНКО по итогам отчетного года (за 2022 год размещен в ЕИС 07.07.2023 года);

- соблюдение сроков размещения в ЕИС Отчетов об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, за 2021, 2022 отчетный год, установленных статьей 30.1 Закона № 44-ФЗ.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о законности, своевременности, обоснованности и эффективности расходов, связанных с закупкой товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд за счет средств бюджета, что подтверждается достижением установленных МОУ «ГИЯ» показателей муниципального задания и иных целей, согласно данных отчетов об исполнении муниципального задания на 2021, 2022 годы и отчетов об использовании субсидий на иные цели.

Проверкой установлено, что в результате применения Учреждением в проверяемом периоде конкурентного способа закупок (аукциона в электронной форме) цена закупки составила:

в 2021 году в сумме 923,8 тыс. рублей, что на 345,4 тыс. рублей (или 27,2 %) ниже планируемой (1 269,2 тыс. рублей), экономия бюджетных средств составила – 345,4 тыс. рублей;

в 2022 году в суме 1 209,6 тыс. рублей, что на 415,1 тыс. рублей (или 25,5 %) ниже планируемой (1 624,7 тыс. рублей), экономия бюджетных средств составила – 415,1 тыс. рублей.

Оценкой полноты, своевременности и достоверности отражения в бухгалтерском учете фактов финансово – хозяйственной деятельности, связанных с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено, что бухгалтерский учет организован в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требованиями Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению». Факты финансово-хозяйственной деятельности отражены на основании первичных учетных документов с соблюдением положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Вместе с тем, в ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг:

* В ходе оценки документов, регламентирующих деятельность Учреждения установлены 3 факта несвоевременного внесения изменений в Перечень должностных лиц, имеющих право подписи денежных и расчетных документов (от 20 до 189 календарных дней) (нарушение положений статья 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2017г. № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»).
* В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения требований к планированию закупок, в том числе к соблюдению порядка формирования, утверждения и ведения Плана – графика закупок, а именно:

- отсутствие, в утвержденных ПФХД на 2021-2022 годы детализации показателей выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг, отраженных в строке 26000 по договорам (контрактам), заключенным с учетом требований Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, до начала текущего финансового года (код строки 26300, 26310).

Данный факт свидетельствует о формальном подходе при подготовке 50 ПФХД Учреждения, выразившемся в несоблюдении требований к детализации показателей Планов, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»,что привело к завышению объема планируемых закупок товаров, работ и услуг, указанных в Планах – графиках на текущий финансовый год:

в 2021 году на сумму 270,8 тыс. рублей;

в 2022 году на сумму 446,8 тыс. рублей.

- отсутствие в представленных на бумажном носителе ПФХД информации по строкам 26500, 26510;

- несвоевременное внесение изменений в Планы – графики, что свидетельствует о нарушении части 8 статьи 16 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пунктов 2, 22 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, выразившееся в не сформировании Планов – графиков в связи с изменением показателей планов финансово-хозяйственной деятельности Учреждения от 29.10.2021и от 10.12.2021.

Проверка отмечает, что действия МОУ «ГИЯ» содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в части нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

- не размещение 2-х Планов - графиков на портале ЕИС, что свидетельствует о нарушении требований пунктов 3, 12, 20 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

Проверка отмечает, что действия МОУ «ГИЯ» содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в части нарушения порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе.

- нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Закона от 05.04.2013№ 44-ФЗ, выразившееся в превышение годового объема закупок, запланированных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно представленного Плана – графика на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, размещенного в ЕИС 12.01.2022 на сумму 465,1 тыс. рублей (11 297,8 тыс. рублей х50%=5 648,9 тыс. рублей - 6 114,0 тыс. рублей).

Проверка отмечает, что пунктом 1 статьи 7.29 Кодексаоб административных правонарушениях Российской Федерации установлена административная ответственность за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя),с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

* Проверкой документации (извещения) о закупках на предмет соблюдения требований статьи 7 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ выявлено нарушение, выразившееся в несоответствии сроков исполнения по 2 контрактам (по контракту от 06.06.2022 № 1на поставку учебников печатных общеобразовательного назначения, контракту от 26.08.2022№ 7/2022 на поставку плиты электрической), указанных в проектах контрактов и в извещениях об электронных аукционах;
* Проверкой требований к закупаемому товару, указанных в извещении о проведении электронного аукциона (поставка учебников печатных общеобразовательного назначения), на предмет соответствия аналогичным требованиям, содержащимся в спецификации установлено что Учреждение установило, дополнительные потребительские свойства, ссылаясь на документ (приказа Министерства просвещения от 28.12.2018 № 345), утративший силу 25.09.2020 года (в связи с изданием Приказа Министерством просвещения Российской Федерации от 27.05.2020 № 268 «О признании утратившими силу приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 345 «О федеральном перечне учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» и приказов Министерства просвещения Российской Федерации о внесении изменений в указанный приказ»).
* В тоже время, выборочной проверкой соблюдения Учреждением процедуры заключения контрактов (договоров) установлены следующие нарушения:

- несоблюдение требований части 1 статьи 23 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившиеся в отсутствии ИКЗ в контрактах (договорах) с ООО «Интеграл-Сервис» от 22.07.2021№ 04/2021-АО, от 22.07.2021№ 24/2021-САО и МУП «Ухтаводоканал» от 05.03.2022 № 17.

Проверка отмечает, что действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 23 Закона от 05.04.2013№ 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

- несоблюдения требований статьи 95 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившееся в отсутствии дополнительных соглашений об изменении условий, расторжении контрактов (договоров);

- отсутствие в ряде договоров указания на основание заключения договоров, что не позволило:

 - подтвердить достоверность представленной Учреждением информации о заключенных договорах в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- проверить соблюдение Учреждением лимитов годового объема закупок, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

* Проверкой соблюдения Учреждением процедуры исполнения контрактов установлены нарушения требований, установленных статьями 94, 103 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

- нарушения Учреждением пункта 3 статьи 94 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившегося в формальном проведении экспертизы поставки товара Поставщиком по контракту на поставку учебников печатных общеобразовательного назначения от 06.06.2022 № 1 (несоответствие года издания у фактически поставленного товара (114 учебных пособий), с годом издания, указанным в спецификации), что не повлияло на качественные характеристики поставленного товара.

- нарушение статьи 103 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившееся в несоблюдении сроков размещения (не размещении) в ЕИС информации об исполнении контрактов (договоров) от 353 до 428 рабочих дней.

Контрольно-счетная палата МОГО «Ухта» отмечает, что действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

* В рамках проверки иных вопросов, возникших в ходе проверки выявлен факт несоответствия даты, содержащейся в реквизитах первоначального ПФХД на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 01.01.2022, дате утверждения ПФХД руководителем органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя учреждения - 30.12.2021, что указывает на нарушение положения сноски 2 Приложения к Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 186н.

Следует отметить, что срок давности привлечения к административной ответственности, в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения. Таким образом, по нарушениям выявленным Контрольно-счетной палатой МОГО «Ухта», содержащим признаки административных нарушений, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд истек.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой МОГО «Ухта» направлены:

- Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет МОГО «Ухта»;

- Представление в адрес МОУ «ГИЯ»;

-информация в адрес Администрации МОГО «Ухта»;

- информация в адрес МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта».